

Kohezija na prelomu leta 2007

Zakonski predlogi evropske komisije o reformi kohezijske politike (obdobje 2007-2013)

14. julija 2004 je Evropska komisija sprejela zakonske predloge v zvezi z reformo kohezijske politike. Skupni znesek razpoložljivih sredstev znaša 336,1 milijarde EUR, kar predstavlja okoli tretjino proračuna Skupnosti. Z reformo naj bi se strukturni ukrepi:

- bolj približali strateškim usmeritvam EU (obveze, sprejete na vrhu v Lizboni in Göteborgu, ki vodijo k vzpostavitvi konkurenčnega in rastočega na znanju temelječega gospodarstva, evropska strategija zaposlovanja),
- bolj osredotočili na manj razvite regije ob pričakovanem razvoju v ostalih delih Unije,
- decentralizirali in poenostavili. Njihovo izvajanje pa naj bi postalo bolj transparentno in učinkovito.

Predlogi vsebujejo:

- splošno uredbo s skupnimi pravili za vse tri vire financiranja strukturnih ukrepov za obdobje 2007-2013
- posebne uredbe o Evropskem skladu za regionalni razvoj (ESRR), Evropskem socialnem skladu (ESS) in Kohezijskem skladu
- predlog povsem nove uredbe o ustanovitvi organov za čezmejno sodelovanje.

Namen tega informacijskega biltena je razjasnitev ključnih elementov omenjenih predlogov v luči razprave, ki bo potekala do sprejetja novega zakonskega okvirja.

Predlagana reforma je zelo obsežna, saj daje povsem nove dimenzije evropski solidarnosti v razširjeni Uniji v duhu globalizacijskih tokov ter razvoja na znanju temelječega gospodarstva. Strategija in viri kohezijske politike bodo v prihodnje temeljili na treh novih prednostnih ciljnih strukturnih ukrepov (skrajšano: *konvergenca, konkurenčnost in zaposlovanje, sodelovanje*). Bistvene novosti in poenostavitve so:

- uvedba letnega dialoga o strategiji z državami članicami v okviru Sveta EU, Evropskega parlamenta, Odbora za gospodarstvo in socialo ter Odbora regij s čimer bi zagotovili uresničevanje evropskih prioritet skozi celotno obdobje;
- priznanje in okrepitev financiranja naravno deprivilegiranih območij ter upoštevanje urbane dimenzije;
- podelitev večje pristojnosti državam članicam in regijam tudi na področju nadzora ter spoštovanje finančne discipline;
- zmanjšanje števila finančnih instrumentov kohezije (trije namesto šestih);

- združitev področja delovanja sedanjih pobud Skupnosti URBAN, EQUAL ter inovativnih ukrepov v prioritetah izvedbenih programov držav članic ali regij;
- financiranje izvedbenih programov preko samo enega sklada (ESRR ali ESS) razen pri „infrastrukturnih“ programih, kjer skupaj delujeta ESRR in Kohezijski sklad;
- večletno programiranje Kohezijskega sklada in uvedba enakih pravil kot pri strukturnih skladih;
- nenazadnje bodo z novo, bolj prilagodljivo kohezijsko politiko, ki bo pomagala predvsem najmanj razvitim, največ pridobila ozemlja in prebivalci Unije.

Tema: široka in dolga razprava

Pogoji ne prihajajo samo s strani Komisije, ampak so rezultat široke razprave, ki jo je komisija sprožila pred tremi leti in katere rezultat je Tretje poročilo o ekonomski in socialni koheziji, sprejeto 18. februarja 2004. Vrh je razprava dosegla maja 2004 na Tretjem forumu o koheziji. Redni pogovori potekajo tudi v delovni skupini strukturnih skladov v okviru Sveta in novi komisiji za regionalno politiko (REGI) Evropskega parlamenta.

V prvi polovici leta 2005 naj bi se Evropski svet pod luksemburškim predsedovanjem odločil o finančnih perspektivah za obdobje 2007-2013 in o predlogu, ki ga je Komisija predstavila februarja 2004. Parlament in Svet se bosta takrat lahko izrekla o novi ureditvi. V naslednjih treh mesecih bo Svet sprejel „Strateške usmeritve Skupnosti glede kohezije“. Komisija, države članice in regije bodo na tej podlagi izdelale „nacionalne strateške okvirje“, nova generacija „izvedbenih programov“ pa bo tako pripravljena leta 2006. Cilj je začetek izvajanja ukrepov v prvih mesecih leta 2007.

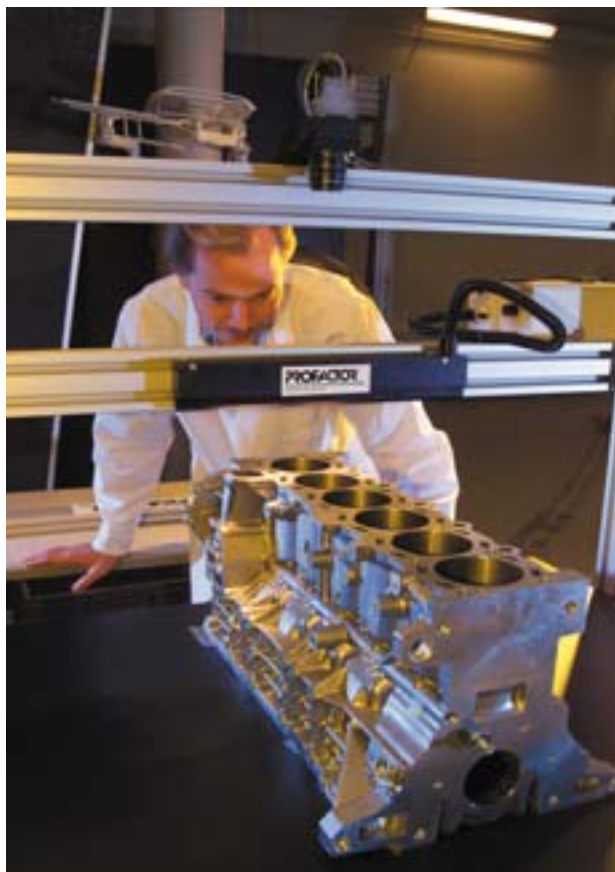
Predlog splošne uredbe

Osnovo za predloge predstavlja splošna uredba o obeh strukturnih skladih za obdobje 2007-2013 (ESRR in ESS) in o Kohezijskem skladu. V nadaljevanju je predstavljen pregled ključnih elementov.

Cilji, upravičenost, viri

Vse tri sedanje prednostne cilje skladov – Cilj 1: regije, ki zaostajajo v razvoju; Cilj 2: območja, ki se gospodarsko in socialno prestrukturirajo in Cilj 3: izobraževalni sistemi in spodbujanje zaposlovanja – bodo leta 2007 nadomestili naslednji trije:

- **Cilj „Konvergenca“** (ESRR, ESS, Kohezijski sklad). Cilj je zelo podoben Cilju 1 in je namenjen gospodarski konvergenci najmanj razvitih regij. Gre za izboljšanje pogojev rasti in zaposlovanja z vlaganjem v fizične in človeške vire, inovacije v družbi znanja, zmožnost prilagajanja gospodarskim in



Inovativno podjetje na Štajerskem (Avstrija); Evropski sklad za regionalni razvoj podpira tudi industrijske raziskave.

socialnim spremembam, varovanje okolja ter učinkovitost upravljanja. Cilj Konvergenca bo še posebej pomemben v novih državah članicah, kjer so neenakosti v razvoju tako velike kot še nikoli poprej v Uniji.

Upravičenost:

- Cilj Konvergenca je namenjen predvsem regijam, kjer domači bruto produkt na prebivalca (BDP/preb.), izračunan na podlagi podatkov zadnjih treh let pred sprejetjem uredbe, ne bo presegel 75 % povprečja v razširjeni EU. Takšen pa bo položaj v večini novih držav članic.
- Za spodbujanje izvajanja sedanjih programov pa je predvidena posebna začasna pomoč do leta 2013 za regije, ki bodo zaradi statističnega učinka širitve presegle 75% povprečja.
- Ne glede na to, ali bodo vključene v cilj Konvergenca ali ne, bodo najbolj oddaljene regije (Azori, Madeira, Kanarski otoki in Francoska prekomorska območja) prejemale posebno finančno pomoč iz ESRR za vključitev v notranji trg. Ob tem se bodo upoštevale njihove posebnosti.
- Cilj Konvergenca bo pokrival ukrepe Kohezijskega sklada v državah članicah, katerih bruto nacionalni dohodek (BND) ne bo znašal več kot 90 % povprečja v EU, kar je namenjeno pomoči pri izpolnjevanju zahtev Unije na gospodarskem in monetarnem področju.

Seznam regij in držav, ki bodo ustrezale tem spremenjenim pogojem bo komisija objavila, ko bo uredba stopila v veljavo.

Viri:

Skupna vsota 264 milijard EUR – kar predstavlja 78,54 % sredstev skladov namesto sedanjih 75 % – v okviru cilja Konvergenca bo razdeljena, kot sledi:

- 67,34 % za regije z BDP/preb. nižjim od 75 % povprečja v EU,
- 8,38 % za regije, ki jih bo prizadel statistični učinek,
- 23,86 % za države prejemnice sredstev iz Kohezijskega sklada,
- 0,42 % za najbolj oddaljene regije.

- **Cilj „Regionalna konkurenčnost in zaposlovanje“** (ESRR, ESS). Za ostale regije Unije se predlaga dvojni pristop. Po eni strani gre za izboljšanje konkurenčnosti in poslovne privlačnosti regij ob predvidevanju gospodarskih in socialnih razlik in podpori inovacijam, družbi znanja, podjetniškemu duhu, varovanju okolja in zmanjšanju tveganja preko programov za regionalni razvoj (ESRR). Po drugi pa, na podlagi evropske strategije zaposlovanja, za izboljšanje prilagodljivosti delavcev in podjetij in razvoj trga dela, usmerjenega k socialnemu vključevanju preko državnih programov ali ustreznega ozemeljskega nivoja, ki ga financira ESS. Cilj Konkurenčnost bo igral ključno vlogo pri preprečevanju nastajanja novih neenakosti v regijah, ki bi bile prizadete zaradi neugodnih socioekonomskih dejavnikov, kot je nezadostna javna pomoč.

Upravičenost:

- Vsa področja, ki v cilj Konvergenca niso zajeta, bodo vključena v cilj Konkurenčnost. Države članice bodo morale predstaviti seznam regij, kjer bodo izvajale program, sofinanciran s strani ESRR-a. S tem bo odpravljeno oblikovanje območij skupnosti, ki je bilo značilno za obdobje pred sedanjim Ciljem 2.
- Regije sedanjega Cilja 1, ki leta 2007 zaradi gospodarskega razvoja ne bodo več izpolnjevale pogojev za cilj Konvergenca, bodo v okviru cilja Konkurenčnost do leta 2013 prejemale posebno začasno („phasing-in“) pomoč za zmanjševanje neenakosti. Seznam teh regij bo komisija objavila, ko bo uredba stopila v veljavo.

Viri:

Cilj Konkurenčnost bo imel na voljo 57,9 milijard EUR – 17,22 % skupne vsote –, ki bodo razdeljeni, kot sledi:

- 83,44 % za regije, ki niso vključene v sedanji Cilj 1,
- 16,56 % za regije v vmesnem obdobju („phasing-in“).

Delež ESRR/ESS bo v regijah, ki niso vključene v sedanji Cilj 1, znašal 50:50. V regijah v vmesnem obdobju („phasing-in“) bo delež ESS največ 50 %.

- **Cilj «Evropsko ozemeljsko sodelovanje» (ESRR).** Namen tega cilja, ki temelji na dobrih izkušnjah delovanja pobude Skupnosti INTERREG, je okrepitev sodelovanja na treh ravneh: čezmejno sodelovanje, sodelovanje na ravni prekodržavnih območij in omrežij sodelovanja ter izmenjava izkušenj v celotni Uniji. Cilj Sodelovanje bo tako spodbujal uravnotežen, skladen in trajen razvoj evropskega prostora.

Treba je poudariti, da bodo programi ciljev Konvergenca in Konkurenčnost pokrivali medregionalno sodelovanje med organi, vključenimi v program, in vsaj eno državo članico.

Upravičenost:

Čezmejno sodelovanje vključuje regije vzdolž notranjih kopenskih meja, nekaterih zunanjih kopenskih meja in določene regije vzdolž morskih meja. Program bo prispeval k oblikovanju prihodnjega „Evropskega instrumenta sosedstva in partnerstva“ in „Predpristopnega instrumenta“. Slednja bosta nadomestila sedanje programme Phare, Tacis, MEDA, CARDS, ISPA in Sapard. Komisija bo ob začetku veljavnosti uredbe sprejela seznam čezmejnih regij, ki bodo upravičene do pomoči, in seznam območij transnacionalnega sodelovanja. Pogoje za financiranje evropskih omrežij za sodelovanje in izmenjavo izpolnjuje celotno ozemlje Unije.

Viri:

13,2 milijard EUR, kar znaša 3,94 % skupnega zneska. Sredstva za ozemeljsko sodelovanje bodo razdeljena, kot sledi:

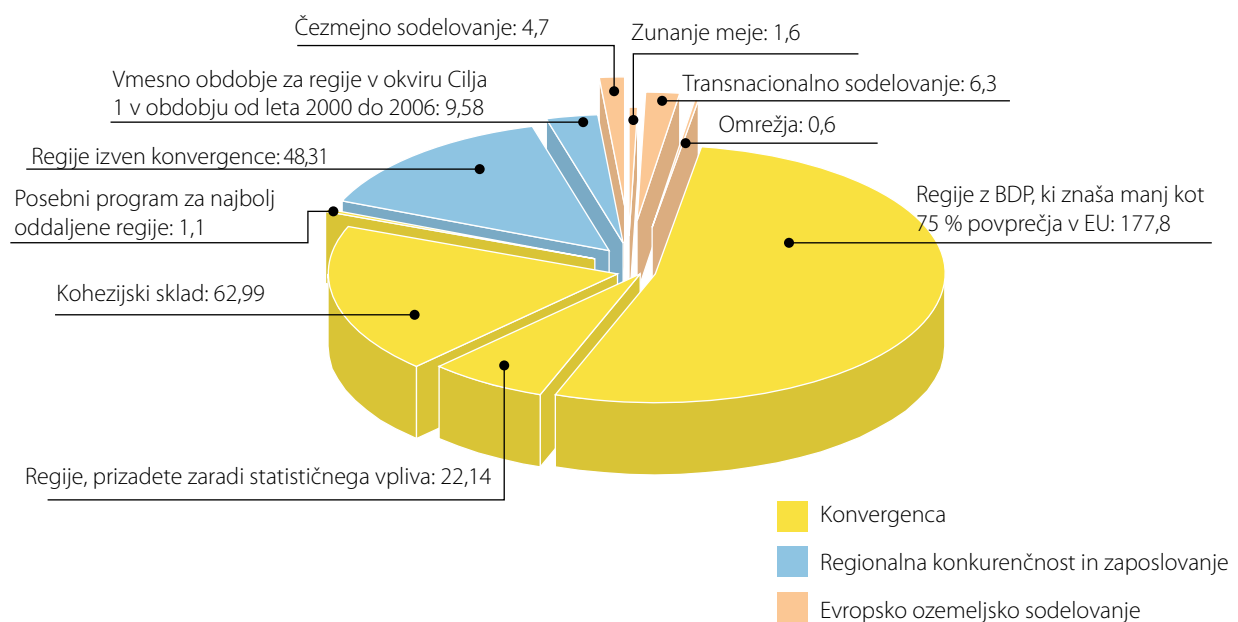
- 47,73 % za čezmejno sodelovanje, od tega 35,61 % za ukrepe čezmejnega sodelovanja na ozemlju EU, in 12,12 % za prispevek k ustanovitvi Instrumenta sosedstva in partnerstva in Predpristopnega instrumenta. Delež obeh instrumentov mora biti enak,
- 47,73 % za območja transnacionalnega sodelovanja,
- 4,54 % za evropska omrežja za sodelovanje in izmenjavo.

Ozemeljske posebnosti

Programiranje bo še posebej upoštevalo posebnosti naslednjih območij:

- srednje velika mesta, katerih vloga v regionalnem razvoju se bo povečala. K temu bo pripomogla pomoč za ožvitev mest in uporaba izkušenj, pridobljenih pri izvajanju pobude Skupnosti URBAN;

Kohezijska politika v obdobju 2007-2013: razdelitev po področjih v milijardah evrov skupni znesek: 336,1 milijard EUR



- kmetijska in ribiška območja, ki se bodo prestrukturirala. To bodo celoti financirali strukturni skladi in koordinirala novi Evropski sklad za kmetijstvo in razvoj podeželja (EAFRD) in Evropski sklad za ribištvo (EFF). Le-ta bosta nadomestila usmerjevalni del in jamstveni del Evropskega kmetijskega usmerjevalnega in jamstvenega sklada (EKUJS) ter Finančni inštrument za usmerjanje ribištva (FIUR), ne bosta pa več spadala pod strukturne sklade;
- najbolj oddaljene regije, naravno deprivilegirana območja (otoki, gore), področja z nizko poseljenostjo in nekdanja območja z zunanjimi mejami EU do 30. aprila 2004.

Prispevek skupnosti in povečanje deležev

Skupna vsota sredstev za kohezijsko politiko v obdobju 2007-2013 znaša 336,1 milijard EUR, kar predstavlja kar tretjino proračuna Skupnosti in 0,41 % BND EU (vključno z 0,46 % za razvoj kmetijstva). Za vsako prednostno nalogo izvedbenih programov bo prispevek skladov k javnim izdatkom, ki bo predstavljal vsaj 20 %, omejen, kot sledi:

- 85 % za Kohezijski sklad,

- 75 % za ESRR ali ESS v okviru cilja Konvergenca in izjemoma do 80% v državah prejemnicah sredstev Kohezijskega sklada,
- 50 % za ESRR ali ESS v okviru cilja Konkurenčnost,
- 75 % za ESRR v okviru cilja Sodelovanje,
- 50 % za novo dodatno financiranje najbolj oddaljenih regij s strani ESRR (kritje dodatnih stroškov),
- 85 % za izvedbene programe v najbolj oddaljenih regijah in oddaljenih grških otokih.

Predvidena so naslednja povečanja deležev financiranja ESRR:

- 10 % za ukrepe medregionalnega sodelovanja v okviru ciljev Konvergenca in Konkurenčnost,
- 5 % v okviru cilja Konkurenčnost za naravno deprivilegirana območja (otoki, gorska področja), področja z nizko poseljenostjo – predvsem severna območja, ki jih ne bo več pokrival cilj Konvergenca – in nekdanja območja z zunanjimi mejami do 30. aprila 2004. Povečanja deležev v teh območjih so omejena s skupnim povečanjem prispevka EU na največ 60 %.

Kohezijska politika 2007-2013 (336,1 milijard EUR)

Programi in instrumenti	Upravičenost	Prioritete	Delež sredstev
Cilj Konvergenca <i>vključuje tudi poseben program za najbolj oddaljene regije</i>			78,5 % (264 milijard EUR)
Regionalni in nacionalni programi	Regije z BDP/preb. < 75 % povprečja v 25-ih članicah EU	<ul style="list-style-type: none"> • inovacije • okolje/ zmanjševanje tveganj 	67,34 % = 177,8 milijard EUR
(ESRR, ESS)	Statistični učinek: regije z BDP/preb. < 75 % v 15-ih članicah EU in > 75 % v 25-ih članicah EU	<ul style="list-style-type: none"> • dostopnost • infrastruktura • človeški viri • krepitev institucij in kadrov 	8,38 % = 22,14 milijard EUR
Kohezijski sklad	Države članice z RNB/preb. < 90 % povprečja Skupnosti	<ul style="list-style-type: none"> • promet • dolgoročni promet • okolje • obnovljivi viri energije 	23,86 % = 62,99 milijard EUR
Cilj Regionalna konkurenčnost in zaposlovanje			17,2 % (57,9 milijard EUR)
Regionalni (ESRR) in nacionalni (ESS) programi	Države članice predlagajo seznam regij (NUTS1 in NUTS2)	<ul style="list-style-type: none"> • inovacije • okolje/ zmanjševanje tveganj 	83,44 % = 48,31 milijard EUR
	Vmesne „phasing-in“ regije v okviru Cilja 1 za obdobje 2000 in 2006 in ki niso zajete v cilj Konvergenca	<ul style="list-style-type: none"> • dostopnost • evropska strategija zaposlovanja 	16,56 % = 9,58 milijard EUR
Cilj Evropsko ozemeljsko sodelovanje			3,94 % (13,2 milijard EUR)
Čezmejni in transnacionalni programi ter mreže (ESRR)	Mejne regije in velike regije transnacionalnega sodelovanja	<ul style="list-style-type: none"> • inovacije • okolje/ zmanjševanje tveganj • dostopnost • kultura, izobraževanje 	35,61 % čezmejno sodelovanje 12,12 % Evropskega instrumenta sosedstva in partnerstva 47,73 % transnacionalno sodelovanje 4,54 % mreže

7 % plačil strukturnih skladov – 10,5 % v primeru Kohezijskega sklada – je še naprej namenjeno izvajanju. Predlagana uredba določa med drugim tudi pogoje boljše koordinacije med subvencijami skladov in posojili Evropske investicijske banke (EIB) in Evropskega investicijskega sklada (EIS). To velja predvsem za zahtevne finančne načrte in partnerstva med javnim in zasebnim sektorjem.

Rezerva kakovosti in doseženih rezultatov in izredna nacionalna rezerva

Rezerva na podlagi doseženih rezultatov - zdaj „Rezerva kakovosti in doseženih rezultatov“ – je omejena na 3 % dodeljenih sredstev ESRR in ESS v programih „Konvergenca“ ter „Regionalna konkurenčnost in zaposlovanje“. Namen je predstavitev doseženega napredka na podlagi naslednjih novih kriterijev:

- za cilj Konvergenca rast kazalca BDP/preb. in ravni zaposlenosti na podlagi podatkov 2004-2010,
- za cilj Konkurenčnost, dodelitev vsaj 50 % sredstev ESRR inovacijskim ukrepom za obdobje med letoma 2007 in

2010 ter rast zaposlenosti na podlagi podatkov iz obdobja 2004-2010.

Nova izredna nacionalna rezerva, ki jo sestavljajo države članice v višini 1 % sredstev Konvergenca in 3 % sredstev Konkurenčnosti, bo nudila podporo v primeru nepredvidene krize sektorja ali področja zaradi učinkov gospodarskega in socialnega prestrukturiranja ali odpiranja trgovanja.

Dolgotrajna učinkovitost ukrepov

Zaradi vse pogosteje izraženih skrbi predlagana uredba določa, da se pomoč skladov v roku 7 let obnovi v primeru pomembnih sprememb podjetja ali skupnosti ali zaustavitve produkcijske aktivnosti zaradi, npr. selitve. Podjetje, ki bo ponovno dobilo sredstva, ne bo moglo več kandidirati za sredstva skladov.

Strategija, decentralizacija, poenostavitev

Reforma ohranja osnovne mehanizme izvajanja strukturnih ukrepov: večletno programiranje, ki bo Skupnosti nudilo zadostna zagotovila, široko in učinkovito partnerstvo vseh



Kohezijski sklad sodeluje pri financiranju avtoceste Patras-Atene-Solun (Grčija).

sodelujočih na različnih ravneh, sofinanciranje, temelječe na komplementarnosti pomoči EU in državni pomoči, vrednotenje učinkovitosti in kakovosti na različnih stopnjah procesa. Vpeljanih je vrsto novosti za povečanje učinkovitosti kohezijske politike. Kratak opis osnovnih novosti:

Strategija:

- Pristop k programiranju bo bolj strateški in bo temeljil na „Strateških usmeritvah Skupnosti za kohezijo“, prednostnih nalogah Komisije in novih državnih strateških okvirjih. Ti osnovni dokumenti bodo nadomestili sedanje razvojne okvire podpore skupnosti, enotne programske dokumente in dodatke k programskim dokumentom. Ker predstavljajo zgoščen opis strategije države članice in glavne aktivnosti, ki iz nje izhajajo, bo vsak dokument predstavljal politični dogovor za izdelavo izvedbenih programov. Vodenje aktivnosti se bo izvajalo samo na ravni omenjenih programov.

Vsako leto bodo evropske institucije na podlagi poročila Komisije, kamor bodo vključena tudi poročila o napredku in aktivnostih držav, ugotovile dosežen napredek glede na strateške prioritete Unije. Komisija ga bo Svetu EU predložila skupaj s poročilom o uresničevanju širših smernic ekonomske politike (GOPE).

Decentralizacija in poenostavitev:

- Predlog predvideva jasno razdelitev pristojnosti med akterji, ki upravljajo proračun EU in skrbijo za izvajanje programov: državami članicami, regijami in organi za izvajanje na eni in Komisijo na drugi strani. Področja decentralizacije, poenostavitve in povečanja učinkovitosti izvajanja se bodo dopolnjevala. Predlagana uredba uvaja splošne določbe sistemov upravljanja in nadzora, naloge organov vsakega programa, organov za potrjevanje izdatkov, revizijskih organov in nadzornih odborov.
- Na področju finančnega upravljanja so vpeljane tri poenostavitve. Prvič, plačila in finančno upravljanje se bodo izvajali na ravni prioritet in ne več ukrepov. Drugič, prispevek EU bo izračunan samo na podlagi javnih izdatkov.

Tretjič, upravičenost do sredstev bodo večinoma urejali državni pravilniki, kar pa ne velja za področje DDV.

- Več zaupanja bodo deležni sistemi finančnega nadzora držav članic, saj le-te prispevajo tudi največ finančnih sredstev. Na podlagi mnenja neodvisnega organa za revizijo je komisija izrazila zaupanje v zanesljivost navedenih sistemov. Ta novi princip „proporcionalnosti“ bo komisiji omogočal zmanjšanje števila lastnih postopkov nadzora in revizije.
- Finančne korekcije komisije bodo vpeljane postopoma. V primeru dvoma v dobro delovanje sistemov za upravljanje in nadzor ali pravilnost ukrepov, bo lahko prišlo do zakasnitve plačil, 20 % zadržanja vmesnih plačil, v najhujših primerih pa celo do popolne ali delne zaustavitve plačil.
- Strateške usmeritve Skupnosti glede kohezije, nacionalni strateški okvirji in izvedbeni programi bodo vrednoteni. Splošna uredba določa pristojnosti držav članic in komisije glede naknadnega in predhodnega vrednotenja. Vmesno vrednotenje v predlogu ni zajeto, a bodo države članice izvajale natančne postopke in upoštevale bistvene točke iz revizije programov, saj nadzor izvajanja programov priča o pomembnem razhajanju med doseženim in začetnimi cilji.
- Zmanjšanje koncentracije z uravnoteženjem geografskih, tematskih in finančnih vidikov. Predlog za razliko od sedanjega Cilja 2 predvideva preprečitev predhodnega „oblikovanja mikro območij“ za programe v okviru cilja „Regionalne konkurenčnost in zaposlovanja“. Če je koncentracija sredstev pri najmanj razvitih velika, je potrebno priznati, da je pomoč za reševanje problemov povezana z izvajanjem konsistentne strategije na ravni celotne regije.
- Bolj konsistentno delovanje strukturnih skladov (ESRR, ESS) zaradi načela „en sklad, en program“. Možnost financiranja ukrepov drugega sklada v višini 5 %, ki morajo biti v neposredni povezavi s programiranimi ukrepi. Ta odstotek se lahko poveča na 10 % za ESS v primeru programov za socialni oživitvev mestnih področij.

- Zavaljo boljše koordinacije večjih investicij ESRR in Kohezijskega sklada slednji ne bo več financiral ločenih projektov, ampak samo prioritete v okviru skupnih programov ESRR/Kohezijski sklad vključno z „velikimi projekti“, katerih vrednost bo presegala 25 milijonov EUR na področju okolja in 50 milijonov EUR na drugih področjih. Ukrepe bodo urejala enaka pravila, kot veljajo v primeru ESRR in ESS, med drugimi tudi določilo o prenehanju obveznosti neuporabljenih sredstev po preteku dveh let („n+2“).



Poklicno izobraževanje, ki ga financira Evropski socialni sklad.

Predlogi uredb o ESRR, o ESS in Kohezijskem skladu

Poleg točk, ki izhajajo iz splošne uredbe, so spodaj povzeti še ključni elementi predlogov uredb o treh finančnih instrumentih.

ESRR

- Pri cilju Konvergenca je poleg krepitvi infrastrukture - prometa, okolja, energije, izobraževanja in zdravstva – in pomoči malim ter srednjim podjetjem poudarek namenjen tudi raziskavam, inovacijam in zmanjševanju tveganj.
- Pri cilju Konkurenčnost bodo ukrepi namenjeni trem tematskim sklopom: inovacijam in na znanju temelječemu gospodarstvu, okolju, zmanjševanju tveganj in dostopnosti do prometnih in komunikacijskih storitev tudi izven velikih mestnih središč, kar je v splošnem interesu gospodarstva.
- Pri cilju Sodelovanje bodo pri programih čezmejnega sodelovanja izpostavljeni podjetniški duh, skupno ravnanje z okoljem in delitev infrastrukture. V transnacionalne programe bodo vključeni varovanje in upravljanje z vodami, dostopnost do velikih omrežij in interoperabilnost sistemov, zmanjševanje tveganj in skupne aktivnosti raziskav in razvoja tehnologije.
- Uredba o ESRR določa posebne zahteve o urbani dimenziji, naravno deprivilegiranih območjih, najbolj oddaljenih regijah, kmetijskih in ribiških območjih. Tu bodo ukrepi ESRR namenjeni tudi izboljšanju dostopnosti in obnovi povezav med mesti in podeželskimi območji.

ESS

- Na področju socialnega vključenosti, izobraževanja in enakih možnosti se bodo združili moči ESS, evropska strategija zaposlovanja in prioritete Unije. S tem bo omogočeno predvidevanje sprememb zaradi gospodarskega in socialnega prestrukturiranja, razvoja gospodarstva in znanja ter naraščanja števila prebivalstva.
- Pri cilju Konvergenca gre predvsem za krepitev človeških virov za povečanje zaposlovanja, produktivnosti dela, spodbujanje rasti, spodbujanje dobrega gospodarjenja ter krepitev institucij in kadrov.

- Pri cilju Konkurenčnost se bodo aktivnosti osredotočile na povečanje prilagodljivosti delavcev in podjetij, dostop do trga dela, socialno vključevanje revnejših, boj proti diskriminaciji in razvoj partnerstva in omrežij za zaposlovanje in vključevanje.
- Inovativni ukrepi bodo v celoti vključeni v programe ESS in transnacionalno sodelovanje.

Kohezijski sklad

- Predlog uredbe ohranja pogojenost ukrepov Kohezijskega sklada: upoštevanje kriterijev ekonomske konvergence, obvladovanje javne porabe in izvajanje programov o stabilnosti.
- Na področju vseevropskih prometnih omrežij bodo sredstva sklada namenjena predvsem prednostnim projektom evropskega pomena.
- Da bi odgovorili na velike potrebe novih držav članic, ukrepi ne bodo namenjeni samo velikim projektom na področju prometne infrastrukture in varovanja okolja, ampak tudi področjem, ki izražajo okoljsko dimenzijo, kot so energetska učinkovitost, obnovljivi viri energije intermodalnost prometa, ter mestni in javni promet.

Predlog uredbe o organih za čezmejno sodelovanje (EGCC)

Zadnja predlagana uredba omogoča ustanovitev telesa EGCC, ki bo spremljalo izvajanje čezmejnih programov na podlagi dogovora med vladami, regijami, skupnostmi in drugimi interesnimi skupinami. Gre za to, da se prebrodijo težave, ki jih imajo države članice, regije in lokalne skupnosti pri izvajanju ukrepov čezmejnega, transnacionalnega in medregionalnega sodelovanja, tako da se povečajo nacionalne prisojnosti.

Vsako telo EGCC bo imelo svoj statut, organe in proračun. Naloge, ki mu jih bodo zaupali njegovi člani bo opravljal na sestankih. Tam se bo odločalo tudi o zakonodaji, ki bo urejala delovanje organa (odvisno od obravnavane države). EGCC ne bo vplival na finančno odgovornost držav članic in drugih oblasti.

Kohezijska politika za obdobje 2007-2013: cilji in instrumenti, ki jih predlaga Komisija

2000-2006		2007-2013	
Cilji	Finančni instrumenti	Cilji	Finančni instrumenti
Kohezijski sklad	Kohezijski sklad	Konvergenca	ESRR
Cilj 1	ESRR		ESS
	ESS EKUJS - usmerjevalni in jamstveni del FIUR		Kohezijski sklad
Cilj 2	ESRR ESS	Regionalna konkurenčnost in zaposlovanje - regionalna raven - državna raven: Evropska strategija zaposlovanja	ESRR
Cilj 3	ESS		ESS
Interreg	ESRR	Evropsko ozemeljsko sodelovanje	ESRR
URBAN	ESRR		
EQUAL	ESS		
LEADER+	EKUJS - usmerjevalni del		
Razvoj podeželja in prestrukturiranje ribištva izven Cilja 1	EKUJS - jamstveni del FIUR		
9 ciljev	6 instrumentov	3 cilji	3 instrumentov

Viri

Kohezijska politika:

- Dokončni predlog uredbe Sveta o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 492.
- Dokončni predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za regionalni razvoj z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 495.
- Dokončni predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem socialnem skladu z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 493.
- Dokončni predlog uredbe Sveta o Kohezijskem skladu z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 494.

- Dokončni predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi evropskih organov za čezmejno sodelovanje (EGCC) z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 496.

Celotno besedilo predlogov in ostale informacije o poteku reforme so na voljo na spletni strani Generalnega direktorata za regionalno politiko: http://www.europa.eu.int/comm/regional_policy/debate/forum_fr.htm

Razvoj podeželja in ribištvo:

- Dokončni predlog uredbe Sveta o podpori razvoju podeželja s strani Evropskega sklada za kmetijstvo in razvoj podeželja z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 490.
- Dokončni predlog uredbe Sveta o Evropskem skladu za ribištvo z dne 14. julija 2004, EU KOM(2004) 497.



Evropska komisija

Generalni direktorat za regionalno politiko

KN-61-04-274-SL-J